

KANCELARIA RADCY PRAWNEGO

Anna Pawłowska-Misiuda

Lb-1055

20-501 Lublin ul. Nadbystrzycka 85

tel. 81 443-22-79

Lublin, dnia 20 sierpnia 2010r.

OPINIA PRAWNA

Przedmiot i zakres opinii:

Przedmiotem opinii jest wniosek Polskiego Towarzystwa Medycyny Sportowej dotyczący możliwości wydawania certyfikatów uprawniających lekarzy orzeczników do orzekania w przedmiocie dopuszczenia do uprawiania sportu przez osoby, które ukończyły 23 rok życia, w aspekcie wniosku który wpłynął do Zarządu PTMS, w tym w zakresie możliwości PTMS do podejmowania uchwał w zakresie możliwości orzekania w oparciu o tzw. certyfikaty zaawansowane.

Cel opinii:

Cele opinii jest uzyskanie odpowiedzi, czy lekarze orzecznicy, nie posiadający specjalizacji z zakresu medycyny sportowej, mogą orzekać w przedmiocie dopuszczenia do uprawiania sportu przez osoby, które ukończyły 23 rok życia oraz czy Polskie Towarzystwo Medycyny Sportowej władne jest umożliwić to orzekanie, wydając tzw. certyfikat zaawansowany.

Podstawa formalna opinii:

Zamówienie złożone przez Polskie Towarzystwo Medycyny Sportowej z siedzibą w Łodzi.

Podstawy materialnoprawne opinii:

1. ustawa z dnia 5 grudnia 1996r. o zawodzie lekarza i lekarza dentysty /tekst jedn. Dz.U. z 2008r., Nr 136, poz. 857, z późn. zm./.
2. ustawa z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. /tekst jedn. Dz. U. z 2008r., Nr 164, poz. 1027/.
3. rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 28 sierpnia 2009r. w sprawie trybu orzekania o zdolności do uprawiania określonej dyscypliny sportu przez dzieci i młodzież do ukończenia 21. roku życia oraz przez zawodników pomiędzy 21. a 23. rokiem życia /Dz.U. Nr 139, poz. 1134/.

Treść opinii:

Na wstępie wskazać należy dyspozycję art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 1996r. o zawodzie lekarza i lekarza dentysty /tekst jedn. Dz.U. z 2008r., Nr 136, poz. 857, z późn. zm./, który w sposób nie budzący wątpliwości stwierdza, iż wykonywanie zawodu lekarza polega na udzielaniu przez osobę posiadającą wymagane kwalifikacje, potwierdzone odpowiednimi dokumentami, świadczeń zdrowotnych, w szczególności: badaniu stanu zdrowia, rozpoznawaniu chorób i zapobieganiu im, leczeniu i rehabilitacji chorych, udzielaniu porad lekarskich, a także wydawaniu opinii i orzeczeń lekarskich.

Przepis zatem w sposób nie budzący wątpliwości jako jedyne kryterium wskazuje kwalifikacje lekarza, uprawniające go do dokonywania czynności wymienionych w jego treści.

Uznać zatem należy, iż to kwalifikacje lekarza, a więc posiadana specjalizacja uprawnia do udzielania świadczeń zdrowotnych czy też wydawaniu opinii i orzeczeń lekarskich.

Taką zasadę należy przyjąć dla wszystkich przypadków, o ile ustawy, czy też wydawane na ich podstawie rozporządzenia nie uszczegóławiają tej materii.

I tak dla przykładu można wskazać wydane w oparciu o art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. /tekst jedn. Dz. U. z 2008r., Nr 164, poz. 1027/ - rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 28 sierpnia 2009r. w sprawie trybu orzekania o zdolności do uprawiania określonej dyscypliny sportu przez dzieci i młodzież do ukończenia 21. roku życia oraz przez zawodników pomiędzy 21. a 23. rokiem życia /Dz.U. Nr 139, poz. 1134/.

Rozporządzenie powyższe w § 2 ust. 2 statuuje, iż w przypadku braku lekarza specjalisty w dziedzinie medycyny sportowej badania, o których mowa w § 1, przeprowadza lekarz posiadający certyfikat nadany przez Polskie Towarzystwo Medycyny Sportowej.

Zapis przedmiotowy, jak wynika z treści art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych wprowadzono uwzględniając potrzebę szczególnej ochrony zdrowia dzieci i młodzieży.

A zatem zapis ten jest zapisem szczególnym, rozszerzającym możliwość orzekania dla osób nie posiadających kwalifikacji, w sensie specjalizacji z zakresu medycyny sportowej.

Nie tracąc z uwagi powyższych argumentów w zakresie unormowań szczególnych, w odpowiedzi na wniosek skierowany do Komisji Rewizyjnej PTMS, dotyczący zmiany uchwały Zarządu PTMS z dnia 23 października 2010r., tj. „Regulaminy przyznawania Certyfikatu PTMS”, należy udzielić odpowiedzi.

W pierwszej kolejności uznać trzeba, iż w aspekcie wydawania certyfikatów, regulacja w zakresie orzekania w sporcie powyżej 23 roku życia winna być unormowana ustawowo i w oparciu o tę ustawę winno zostać wydane stosowne rozporządzenia obejmujący przedmiotowy zakres.

Na dzień dzisiejszy brak jest w powszechnie obowiązującym systemie prawnym takich szczególnych regulacji, wobec czego uznać trzeba, iż tzw.

certyfikaty zaawansowane nie mają żadnego oparcia w obowiązujących przepisach prawa, a zatem brak jest możliwości utrzymania takiego rozwiązania.

Uznać należy, iż w obecnym systemie prawnym prawo do orzekania co do sportowców powyżej 23 roku życia mają lekarze specjaliści z zakresu medycyny sportowej, jako osoby posiadające kwalifikacje w tej materii.

Nie można zatem zaaprobować poglądu, że Stowarzyszenie jakim jest PTMS może ustanawiać inne zasady niż obowiązują i określone przez przepisy prawa.

Zgodnie bowiem z art. 87 Konstytucji źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia.

Uznać zatem trzeba, iż PTMS nie może podejmować uchwał w tym zakresie, bowiem taka uchwała niewątpliwie naruszałaby prawo.

Takie działanie, jako bezprawne mogłoby również zostać odebrane jako szkoda dla pacjentów, bowiem w sposób bezprawny rozszerzałoby kompetencje lekarzy, którzy de facto nie posiadają odpowiedniej specjalizacji uprawiającej do orzekania.

Podnieść na końcu należy, iż należy się spodziewać unormowań ustawowych w przedmiotowej sprawie, a konkretne zapisy wydane zostaną w oparciu o uchwaloną ustawie o sporcie.

A zatem w konkluzji stwierdzić należy, iż brak jest podstaw zarówno faktycznych jak i prawnych, do wydawania tzw. certyfikatów zaawansowanych.

**KANCELARIA RADCY
PRAWNEGO**
Anna Pawłowska-Misluda
Radca Prawny
20-501 Lublin, ul. Radbyszczyńska 85
tel./fax 443-22-79, NP 717-007-29-80

Radca Prawny

Anna Pawłowska-Misluda